



POSTULATY DO PARLAMENTU, RZĄDU I OPINII PUBLICZNEJ

/projekt/

Uczestnicy I Kongresu Pracodawców, powodowani troską o dobre perspektywy polskiej gospodarki, przekonani, że dla współczesnych Polaków i dla przyszłych pokoleń niezwykle ważne są rozwiązania systemowe skierowane na zrównoważony rozwój - połączenie wzrostu gospodarczego z poprawą jakości życia wszystkich obywateli, przekazują parlamentowi, rządowi i opinii publicznej ten dokument. Jest to zbiór postulatów opartych o nasze wieloletnie doświadczenie. Wskazują one, jak trzeba zmienić warunki działania przedsiębiorstw, aby rozwijały się szybciej, z pożytkiem dla całego społeczeństwa.

Warszawa, 17 stycznia 2008 r.

I. WARUNKI KONKURENCYJNOŚCI POLSKIEJ GOSPODARKI

Postulat I.1.

Poprawa stanu infrastruktury w Polsce

Uzasadnienie

Rozbudowa infrastruktury drogowej jest jednym z najważniejszych wyzwań, a dotychczasowe doświadczenia w tej dziedzinie są skromne i niesatysfakcjonujące. Brak odpowiedniej infrastruktury drogowej, ale też kolejowej, lotniczej oraz telekomunikacyjnej negatywnie wpływa na warunki prowadzenia działalności gospodarczej oraz na liczbę inwestycji zagranicznych w naszym kraju. Przez ostatnie 10 lat zbudowano w Polsce tylko 393 km autostrad, a zmodernizowano niewiele ponad 200 km (!).

Oczekiwane sposoby realizacji

- Opracowanie przez administrację drogową we współpracy z samorządami Narodowego Programu Budowy Dróg. Program ten powinien być długofalowym i długookresowym zapisem działań. Powinien być również wolny od wahań politycznej koniunktury, co zapewni pewność, iż bez względu na zmiany rządów wszystkie jego założenia będą konsekwentnie realizowane. Takie narodowe programy, akceptowane przez wszystkie siły polityczne, sprawdziły się w innych krajach Europy oraz przyniosły ewidentne sukcesy w rozbudowie sieci drogowej.
- Zmiany legislacyjne. Zmiany te powinny dotyczyć następujących ustaw:
 - Ustawa Prawo zamówień publicznych (zmiany dotyczyć powinny min. wprowadzenia tzw. systemu bonusowego przy przetargach na inwestycje, który miałby promować najsolidniejszych wykonawców inwestycji. Ponadto, w Polsce składający oferty skarżą się na nadmierny formalizm przy ocenie kwalifikacji wykonawcy, nadmierny formalizm przy ocenie ofert, przeciągające się procedury, brak elastyczności w opisie przedmiotu zamówienia.
 - Ustawa o partnerstwie publiczno-prywatnym (uproszczenie procedur oraz rozszerzenie zakresu inwestycji możliwych do realizacji w ramach PPP);
 - Ustawa Prawo ochrony środowiska (zlikwidowanie dowolności interpretacji zapisów ustawy);
 - Ustawa o ochronie przyrody (precyzyjne określenie rozwiązywania sytuacji kryzysowych w wypadku pojawienia się zastrzeżeń o charakterze ekologicznym);

- Ustawa o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (doprecyzowanie postępowania w wypadku gruntów o nieokreślonej własności);
- Nowa ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Jej projekt powinien uzyskać wsparcie rządu i być jak najszybciej uchwalony przez parlament.

Postulat I.2.

Poprawa organizacji sądów

Uzasadnienie

Należy bezwzględnie i szybko poprawić organizację systemu sądownictwa w Polsce. Dane są zatrwające - zgodnie z Najnowszym Raportem Banku Światowego: „*Doing Business 2008*” Polska znajduje się na 68 pozycji wśród 178 ocenianych krajów, jeżeli chodzi o szybkość dochodzenia należności z umów. Średni czas trwania postępowania wynosi w Polsce 830 dni (!).

Oczekiwane sposoby realizacji

- Usprawnienie postępowania sądowego. Potrzebne są uregulowania, które pozwoliłyby uniknąć sztucznego przedłużania postępowań, np. na skutek uporczywego niestawiennictwa świadków. Oczekujemy, że ustawodawca zmieni ten stan rzeczy.
- Poprawa systemu edukacji sędziów, który powinien być ukierunkowany na zwiększenie ich wiedzy, również w zakresie czysto proceduralnym, co w konsekwencji przełoży się na szybkość i sprawność prowadzenia procedur sądowych.
- Zmiana sposobu rekrutacji i kształcenia sędziów. Pozycja sędziowska powinna być ukoronowaniem kariery prawniczej, a nie jej początkiem. Sędziowie zatem powinni być dobierani spośród praktyków prawa z odpowiednim stażem. Należy zintensyfikować edukację sędziów, w szczególności w kierunku zarządzania rozprawą w systemie kontradyktoryjnym oraz co do organizacji poszczególnych sądów i wyznaczania sędziów do poszczególnych spraw.
- Przekazanie prowadzenia rejestrów innym niż sądy instytucjom. Rejestry powinny być prowadzone przez organy administracji publicznej, a powstałe w wyniku takiej rejestracji spory powinny być rozstrzygane przez sądy powszechne. Sądy nie powinny uczestniczyć w procesach rejestracyjnych tam, gdzie istnieje zgodność stron co do rejestracji lub gdy nie ma skargi o naruszenie przepisów. W ten sposób nastąpi

uwolnienie etatów sędziowskich do robienia tego, co sądy powinny, a więc rozstrzygania sporów i orzekania.

Postulat I.3.

Prosty i przejrzysty system podatkowy

Uzasadnienie

Niskie, proste i stabilne podatki dla firm i osób fizycznych będą zachęcały do oszczędności, inwestycji i tworzenia nowych miejsc pracy. Zgodnie z Najnowszym Raportem Banku Światowego: „*Doing Business 2008*” Polska znajduje się na odległej - 125 (!) pozycji wśród 178 ocenianych krajów w odniesieniu do kwestii płacenia podatków (czas, wysokość podatku do zapłaty, liczba różnych płatności do wykonania).

Oczekiwane sposoby realizacji

- Ustanowienie Kodeksu Dobrych Obyczajów. Konieczne jest stworzenie zbioru przepisów dotyczących kontaktów podatników z organami skarbowymi, czyli swego rodzaju kodeksu dobrych obyczajów. W ten sposób zmieniąby się relacje między nimi. Urzędnicy powinni służyć pomocą i poradą, a nie jedynie koncentrować się na kontrolowaniu i karaniu podatników.
- Usługi *on-line* dla przedsiębiorców (e-podatki). Ważne jest stworzenie systemu umożliwiającego przekazywanie, przechowywanie i przetwarzanie m.in. deklaracji podatkowych *on-line* (e-podatki). Pozwoli to na zmniejszenie uciążliwości biurokratycznych ciążących na przedsiębiorcach.
- Interpretacje podatkowe. Mając na uwadze niejednorodność wykładni wydawanych dotychczas przez urzędy skarbowe w sprawach podatkowych oraz skomplikowanie prawa podatkowego - w celu dążenia do zapewnienia jednolitego stosowania prawa podatkowego postulujemy umożliwienie organizacjom przedsiębiorców i pracodawców - składanie w oparciu o przepisy ordynacji podatkowej – wniosków do Ministra Finansów o interpretacje ogólne (np. wyjaśniające niejednoznaczne przepisy) oraz inne interpretacje dotyczące grup podatników, w przypadku otrzymania informacji o wydaniu niejednorodnej wykładni. Obecnie ordynacja podatkowa nie precyzuje, które podmioty mogą składać wnioski o wydanie interpretacji ogólnych (nowelizacja ustawy Ordynacja podatkowa, która weszła w życie 1 lipca br. spowodowała drastyczny spadek liczby wniosków o wydanie interpretacji podatkowej i samych wydanych interpretacji).

- Stworzenie jasnego, spójnego i stabilnego systemu podatkowego z zachowaniem podatku ryczałtowego w sektorze MSP. Kolejnym krokiem powinno być obniżenie podatków. Niskie podatki dochodowe zachęcają do oszczędności, które przekładają się na wzrost inwestycji. System ten nie może zachęcać do ucieczki w szarą strefę czy też do transferowania zysków za granicę.

Postulat I.4.

Pokonanie fiskalnych barier wzrostu gospodarczego. Do równowagi fiskalnej poprzez 70-procentowy współczynnik aktywności zawodowej

Uzasadnienie

Nie będzie zdrowych, zrównoważonych finansów publicznych z niskimi podatkami, bez takiej przebudowy polityki gospodarczej, która sprawi, że coraz wątlejszy strumień transferów będzie trafiał do osób zdolnych do pracy. Rząd musi przestać „wypychać” tych ludzi z rynku pracy. Zmniejszenie transferów, szczególnie w części wydatków publicznych finansujących konsumpcję osób w wieku produkcyjnym, pozwoliłoby w dłuższej perspektywie na redukcję deficytów (FUS i budżetu państwa).

Zmiany podatkowe powinny stać się niezbędnym uzupełnieniem reformy wydatkowej. Redukcja podatków powinna zostać podporządkowana dwóm celom: zwiększeniu podaży pracy i wzrostowi inwestycji.

Droga do pokonania barier fiskalnych, podcinających w dłuższym okresie wzrost gospodarczy, wiedzie przez rynek pracy. Ta droga wygląda tak: wyższa podaż pracy (więcej pracujących i dłuższy okres pracy w cyklu życiowym) -> mniej transferów finansujących konsumpcję ludzi zdolnych do pracy -> poprawa pozycji fiskalnej -> niższe podatki. Inna sekwencja wydarzeń nie rokuje powodzenia.

Oczekiwane sposoby realizacji

- Redefinicja celu reformy finansów publicznych. Zmianom strukturalnym w sektorze finansów publicznych powinny przyświecać cztery najważniejsze cele: wzrost zatrudnienia; spadek bezrobocia; wzrost wynagrodzeń bez podkopywania konkurencyjności gospodarki; wzrost produktu narodowego. Zrównoważenie dochodów i wydatków publicznych powinno być celem pośrednim reformy finansów publicznych. Nie może jednak być celem nadrzędnym, któremu podporządkowane zostają wszystkie inne działania w polityce gospodarczej.

- Wydłużenie okresu pracy w cyklu życia. Impulsy fiskalne nie mogą nadal negatywnie wpływać na akumulację kapitału, podaż pracy i zatrudnienie.
- Mniej transferów dla ludzi w wieku przedemerytalnym. Niezbędna jest redukcja wydatków społecznych tam, gdzie wywierają one destrukcyjny wpływ na podaż pracy. Podatki i wzrost długu publicznego nie powinny finansować konsumpcji osób zdolnych do pracy w wieku produkcyjnym. Jest ich dzisiaj w Polsce około 2 mln. Polityka rządu nie może dłużej „wypychać” tych ludzi z rynku pracy.
- Właściwe narzędzia zwiększające popyt na pracę młodych. Płaca minimalna stanowi barierę wejścia na rynek pracy ludzi o niskich kwalifikacjach. Płaca minimalna musi być niska i regionalnie zróżnicowana. Potrzebujemy też sprawnego systemu subsydiowania przez państwo kosztów zatrudnienia młodych, efektywniejszego i mniej kosztownego niż zasiłki dla bezrobotnych.
- Przyjęcie zasady, że mniej wydatków zdeterminowanych = więcej wydatków modernizacyjnych. Obecnie to nie PIT, ale wysoka składka na ubezpieczenia społeczne, finansująca jednak ledwie ok. 65 proc. transferów, jest najważniejszym elementem klina podatkowego. Warto przypomnieć, że przy wynagrodzeniu 1000 PLN PIT sięga 26,50 zł, składka zdrowotna 75,86 zł, a składka na ubezpieczenia społeczne aż 363,20 zł. Droga do redukcji deficytów (FUS i budżetu państwa) wiedzie poprzez spadek transferów finansujących konsumpcję osób zdolnych do pracy. Umożliwi to prowadzenie antycyklicznej polityki fiskalnej. Redukcja w ciągu 4 lat udziału wydatków zdeterminowanych z obecnego poziomu 74 proc. wydatków ogółem do 50 proc. pozwoliłaby podnieść udział wydatków modernizacyjnych w wydatkach publicznych do ok. 10 proc. PKB. Wówczas możliwa stałaby się redukcja podatków dochodowych i obciążających płace. A to z kolei pozytywnie wpłynęłoby na podaż kapitału i pracy.
- Przyjęcie zasady, że nie ma obniżki podatków bez redukcji wydatków. Zaniechanie reformy strony wydatkowej budżetu, niezbędnej dla zredukowania długookresowych zobowiązań państwa, stawia pod znakiem zapytania trwałość jakiegokolwiek obniżki obciążeń podatkowych i paropodatkowych.
- Preferencje dla dochodu z pracy, czyli jednolity podatek płaski z wysokim kosztem uzyskania przychodu. Redukcja podatków musi być podporządkowana dwóm celom: zwiększeniu podaży pracy i wzrostowi inwestycji. Wzrost konsumpcji nie może być priorytetem. Wpływ reform podatkowych na zatrudnienie będzie tym większy, im bardziej będą one adresowane do grup zawodowych charakteryzujących się dużą elastycznością cenową podaży pracy. Najkorzystniejsza z punktu widzenia wzrostu zatrudnienia byłaby reforma podatkowa preferująca dochód z pracy. Inne rodzaje dochodów, zwłaszcza dochodów ze świadczeń pobieranych przez osoby w wieku

produkcyjnym, powinny podlegać relatywnie większym obciążeniom podatkowym niż dochód z pracy. Rozwiązaniem spełniającym ten warunek jest jednolity podatek płaski z wysokim kosztem uzyskania przychodu.

- Podatek dochodowy od działalności gospodarczej z ulgami inwestycyjnymi. W podatkach dochodowych od działalności gospodarczej brakuje mechanizmu preferującego inwestycje kosztem konsumpcji. Trzeba rozważyć dużą ulgę inwestycyjną, obniżającą podatki rentownym firmom reinwestującym zyski. Dziś w Polsce stopa inwestycji brutto, w tym kluczowych dla wzrostu potencjalnego PKB inwestycji w maszyny i urządzenia, należy do najniższych w regionie. Proinwestycyjne zmiany w opodatkowaniu działalności gospodarczej nabierają w tej sytuacji pierwszorzędного znaczenia.
- Budżet zadaniowy, czyli konkurencja efektywnościowa w wydatkach publicznych. Celem głównym reformy finansów publicznych nie mogą stać się zmiany organizacyjne w planowaniu i realizacji budżetu, znane pod hasłem „budżetu zadaniowego”. Wieloletnie zadaniowe planowanie wydatków pomoże zwiększyć efektywność alokacji środków publicznych, zwłaszcza w budżecie centralnym. Wprowadzenie efektywnościowej konkurencji w dziedzinie wydatków publicznych na zasadzie konkursu o ograniczone zasoby jest ze wszech miar godne poparcia. Celem podstawowym reformy finansów publicznych pozostać musi jednak wzrost zatrudnienia i PKB.

Postulat I.5.

Partnerstwo Publiczno-Prywatne jako ważne narzędzie dla wzrostu inwestycji.

Nowelizacja ustawy o partnerstwie publiczno- prywatnym w zakresie niezbędnym dla zmiany przepisów wykonawczych oraz stosowania PPP przy realizacji inwestycji EURO 2012

Uzasadnienie

Jakkolwiek obowiązująca ustawa nie stanowi zasadniczej przeszkody w realizacji projektów PPP, to jednak wspólne przedsięwzięcia inwestycyjne o takim charakterze są w Polsce rzadkością. Podstawową przyczyną jest brak klimatu sprzyjającego PPP po stronie instytucji państwa, obawa przed oskarżeniami o działania w złej wierze, o korupcję. Ten klimat był w ostatnich latach podsycany przez polityków. Jednocześnie rozporządzenia do ustawy wydano z rocznym opóźnieniem; są one oceniane jako zbyt restrykcyjne; niektóre regulacje do tej pory się nie ukazały.

Oczekiwane sposoby realizacji

- Potrzebna jest mała nowelizacja ustawy umożliwiająca:
 - zmianę przepisów wykonawczych (inaczej sformułowana podstawa prawna) prowadzącą do zmniejszenia zakresu obligatoryjnych analiz wymaganych na etapie przygotowania PPP oraz możliwości stosowania uproszczonych form analiz dla przedsięwzięć mniejszych (do kwoty 500 tys. Euro)
 - rozszerzenie katalogu dziedzin życia społecznego i gospodarczego, w których można stosować PPP (np. służba zdrowia)
 - wzajemne dostosowanie do siebie przepisów ustawy o PPP i przepisów ustawy EURO 2012
- Nowelizacja ustaw o VAT i CIT w kierunku neutralności podatkowej projektów PPP.

Nowelizacja obowiązujących przepisów powinna być przeprowadzona w sposób nie wstrzymujący rozpoczętych już prac nad projektami PPP.

Postulat I.6.

- **Aktywna promocja PPP jako efektywnej formy realizacji inwestycji niezbędnych dla zwiększenia wolumenu i standardu usług publicznych**

Uzasadnienie

Wyraźnie rosnące po uchwaleniu ustawy zainteresowanie problematyką PPP, przede wszystkim ze strony władz samorządowych, nie przełożyło się na działania praktyczne. Przyczyn tego stanu rzeczy szukać należy przede wszystkim, poza pogłębiającą się nieufnością między władzą publiczną a sektorem prywatnym, w skomplikowanej materii projektów PPP wymagających długich, żmudnych przygotowań i odpowiednich, specjalnych kwalifikacji. Tego typu instytucje, jak proponowane Centrum PPP, istnieją w większości krajów europejskich i stanowią sprawne narzędzie przyspieszania prac nad projektami PPP, obniżania kosztów ich przygotowywania, zwiększania korzyści z tytułu zastępowania tradycyjnych form realizacji inwestycji publicznych formą PPP.

Oczekiwane sposoby realizacji

Powołanie Centrum PPP - wspólnej, prywatno-publicznej inicjatywy, której zadaniem będzie:

- opracowywanie standardów umów i trybów postępowania
- weryfikacja (audyt) przygotowanych umów o PPP
- popularyzacja PPP, działalność edukacyjna
- monitoring przedsięwzięć PPP w Polsce
- przygotowywanie propozycji zmian regulacyjnych.

Postulat I.7.

Nowelizacja prawa zamówień publicznych

Uzasadnienie

Kluczem do realizacji modeli inwestycyjnych PPP są dalsze ułatwienia w zakresie prawa zamówień publicznych. Jest to niezbędne, aby doprowadzić m.in. do szybkiej realizacji inwestycji związanych z EURO 2012.

Oczekiwane sposoby realizacji

- Rozszerzenie możliwości negocjowania przedmiotu zamówienia i warunków umowy.
- Umożliwienie zamawiającemu unieważnienia postępowania w przypadku braku wystarczających środków bez potrzeby dodatkowych działań.
- Dalsze skrócenie postępowania w przypadku realizacji dużych zamówień, jeżeli zostaną wniesione protesty.
- Usprawnienie arbitrażu oraz skarg do sądów powszechnych poprzez wprowadzenie tzw. szybkiego trybu orzekania w sprawach o zamówienia publiczne.

Postulat I.8.

Wzmocnienie ochrony własności intelektualnej w Polsce

Uzasadnienie

Naruszanie praw własności intelektualnej poprzez podrabianie towarów spowalnia wzrost gospodarczy kraju oraz zniechęca do inwestycji w innowacyjne rozwiązania, wpływa negatywnie na konkurencję oraz szkodzi legalnie działającym przedsiębiorcom, pracownikom oraz konsumentom. Inwestorzy mając świadomość, że mogą być narażeni na ogromne straty związane z podrabianiem produkowanych przez nich towarów, często rezygnują z dokonania inwestycji na terenie naszego kraju. Zgodnie z danymi Ministerstwa Finansów straty budżetu z tytułu istnienia szarej strefy wynoszą rocznie ok. 30 mld złotych (!) – to tyle ile potrzeba, żeby pokryć deficyt budżetowy.

Oczekiwane sposoby realizacji

- Podnoszenie świadomości znaczenia własności intelektualnej w polskiej gospodarce. Rola własności intelektualnej w wypełnianiu kryteriów Strategii Lizbońskiej i tworzeniu gospodarki opartej na wiedzy jest nie do podważenia. Należy więc podnosić

świadomość polityków, prawodawców, mediów oraz całego społeczeństwa w tej materii. Należy rozpocząć ogólnonarodową dyskusję na temat znaczenia IPR dla polskiej gospodarki, gdyż bez innowacyjnych rozwiązań pozostaniemy daleko w tyle za innymi krajami kontynentu europejskiego.

- Wzmocnienie dochodzenia praw własności intelektualnej. Przede wszystkim należy wzmocnić poziom dochodzenia praw własności intelektualnej. Należy zintensyfikować działania organów administracji państwowych odpowiedzialnych za tę kwestię tj. służby celne czy policja.

Postulat I.9.

Eliminacja zjawiska korupcji

Uzasadnienie

Przyczyny korupcji w Polsce mają charakter systemowy i są dobrze znane. Należą do nich m.in. niejasność i niestabilność prawa, a także brak przejrzystości w działaniu administracji rządowej i samorządowej. Jedną z przyczyn występowania korupcji w Polsce jest fakt, że wciąż znaczna część majątku znajduje się w rękach państwowych. Poziom postrzegania korupcji w Polsce jest wysoki - wynika z opublikowanego przez Transparency International Indeksu Percepcji Korupcji (IPK) 2006. Indeks obejmujący 163 państwa plasuje Polskę na 61 miejscu.

Oczekiwane sposoby realizacji

- Wyeliminowanie patologicznego wpływu państwa w gospodarce. Domagamy się, aby państwo nie mogło być jednocześnie graczem na rynku i arbitrem. W tym celu należy jasno określić obszary, w których państwo konkuruje na rynku, a gdzie jest regulatorem. Dlatego bezwzględnie należy dokończyć prywatyzacje, jednocześnie chroniąc przedsiębiorstwa o strategicznym znaczeniu dla państwa przed przejmowaniem przez zagraniczny kapitał państwowy.

Postulat I.10.

Promocja Polski i polskiej gospodarki

Uzasadnienie

Konieczne jest wzmocnienie działań państwa dotyczących promocji Polski za granicą, jak również „wewnętrzna” promocja naszego kraju w celu zachęcania inwestorów do reinwestycji. W działania promocyjne powinny zostać włączone także polskie placówki dyplomatyczne. Trzeba zintensyfikować i skoordynować ich działania, które powinny mieć na celu tworzenie dobrego klimatu dla polskich eksporterów i inwestorów.

Oczekiwane sposoby realizacji

- Promocja za pomocą wyspecjalizowanych instytucji. Promocja Polski nie może być realizowana na zasadzie jednorazowych, punktowych akcji promocyjnych. Dobrego przykładu dostarcza instytucja US *Commercial Service*, która działa we współpracy z ambasadami amerykańskimi w poszczególnych państwach. Pracownicy tych instytucji to wyspecjalizowany personel, ukierunkowany wyłącznie na promocję eksportu ze Stanów Zjednoczonych do poszczególnych państw. Dlatego też należy podnieść kompetencje pracowników ambasad i alokować odpowiednie środki.
- Promocja polskiego eksportu. Należy zdecydowanie zintensyfikować działania mające na celu promocję polskiego eksportu. Dyskusji należy poddać formę rozwiązania tego problemu, ale w pierwszym rzędzie należy rozwinąć i wzmocnić istniejące struktury.

II. NOWOCZESNY, ELASTYCZNY I BEZPIECZNY RYNEK PRACY

Postulat II.1.

Reorientacja polityki społecznej na aktywizację zawodową wszystkich grup społecznych

Uzasadnienie

Polska mimo dużego na tle innych krajów potencjału kapitału ludzkiego ma najniższy w UE poziom aktywności ekonomicznej. Odsetek pracujących wśród ludności w wieku produkcyjnym jest u nas o blisko jedną piątą niższy niż w najszybciej rozwijających się krajach. Mamy najmłodszych w Europie emerytów - pracuje zaledwie co czwarta osoba w wieku 55-65 lat. Polska ma też najniższy wśród nowych państw członkowskich i jeden z najniższych w całej Europie wskaźnik aktywności zawodowej kobiet, który w latach 1994-2006 spadł z poziomu 44% do niespełna 40%. Sytuacja ta coraz dotkliwiej wpływa na kondycję oraz

zdolność produkcyjną firm, które mają problemy z pozyskaniem odpowiednio wykwalifikowanych pracowników. Potrzebna jest aktywna polityka społeczna, ukierunkowana na rozwiązywanie problemów, usamodzielnienie się beneficjentów i pomoc w powrocie na rynek pracy.

Oczekiwane sposoby realizacji

- Ograniczenie możliwości przechodzenia na wcześniejsze emerytury oraz uregulowanie zasad przyznawania emerytur pomostowych. Działaniu temu musi towarzyszyć promocja utrzymywania w zatrudnieniu osób starszych.
- Dostosowanie do nowego systemu emerytalnego zasad ustalania rent z tytułu niezdolności do pracy (zmiana formuły rentowej).
- Zrównanie wieku emerytalnego kobiet i mężczyzn.
- Reforma systemu rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudniania osób niepełnosprawnych. Istotną barierą ograniczającą zatrudnianie osób niepełnosprawnych są niestabilne przepisy regulujące zasady dofinansowania zatrudniania tej grupy osób. Zmiany wymaga też system przyznawania i wypłaty rent socjalnych, który w swoim obecnym kształcie hamuje aktywność zawodową, szczególnie wśród młodzieży niepełnosprawnej.
- Likwidacja świadczeń przedemerytalnych.
- Zmiana systemu przyznawania zasiłków dla bezrobotnych i świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, co pozwoli wyeliminować potencjalne ryzyko ich demotywującego oddziaływania na osoby bezrobotne.
- Ukierunkowanie polityki rynku pracy na osoby znajdujące się w szczególnej sytuacji, w tym na osoby starsze, kobiety, niepełnosprawnych oraz osoby o najniższych kwalifikacjach.
- Zwiększanie efektywności i jakości usług zatrudnieniowych, świadczonych i dostarczanych bezrobotnym oraz zwiększanie otwartości instytucji publicznych na zewnętrzne kontraktowanie tych usług.
- Uzależnienie uzyskiwania świadczeń z pomocy społecznej przez osoby zdolne do pracy od aktywności w poszukiwaniu zatrudnienia i podnoszeniu kwalifikacji. Pomoc w powrocie na rynek pracy powinna być celem, zaś metody jej realizacji warunkiem pomocy. Konieczne jest właściwe adresowanie świadczeń i usług po to, by trafiała ona do osób najbardziej potrzebujących.
- Rozbudowa sieci przedszkoli i zwiększenie dostępność usług opiekuńczo - wychowawczych jako jeden z priorytetów wykorzystania środków z EFS w latach

2007-2013, co powinno ułatwić godzenie obowiązków rodzinnych z zawodowymi i powrót kobiet na rynek pracy.

Postulat II.2.

Tworzenie warunków dla nowoczesnego rynku pracy z wykształconymi i mobilnymi pracownikami dzięki dostosowaniu modelu edukacji do zmieniających się potrzeb rynku pracy

Uzasadnienie

Uzyskiwanie i doskonalenie kwalifikacji zawodowych w coraz większym stopniu staje się gwarantem zatrudnienia i sprzyja spójności społecznej. Jeżeli polski rynek pracy ma być rynkiem sprawnym i nowoczesnym, to niezbędne jest podjęcie działań na rzecz stworzenia modelu edukacji dopasowanego do potrzeb społecznych. Z jednej strony powinien on spełniać oczekiwania jego uczestników, zaspokajać ich indywidualne potrzeby i wzmacniać ich pozycję na rynku pracy, z drugiej zaś odpowiadać na wyzwania rynku pracy, wynikające ze zmian gospodarczych i postępu technologicznego.

Oczekiwane sposoby realizacji

- Powiązanie programów edukacji zawodowej z metodami i warunkami pracy w przedsiębiorstwie, co pozwoli na uzyskanie doświadczenia zawodowego już na etapie nauki.
- Rewizja programów nauczania w zawodowych szkołach ponadgimnazjalnych idąca w kierunku zwiększenia ilości godzin przeznaczonych na naukę praktyczną zawodu i to zarówno w systemie szkół zawodowych, jak i w procesie przygotowania zawodowego młodocianych pracowników u przedsiębiorcy.
- Stworzenie powszechnego modelu edukacji ustawicznej oraz wypracowanie systemu finansowania zakładowego procesu podnoszenia kompetencji i kwalifikacji pracownika, który zachęcał będzie pracodawców do inwestycji w kapitał ludzki, zwłaszcza w sektorze MŚP.
- Stworzenie przejrzystego systemu stypendialnego, szczególnie dla szkolnictwa wyższego, które zwiększy dostępność studiów i usprawni efektywność zarządzania szkołami wyższymi.
- Stworzenie instrumentów wsparcia dla zatrudniania przez pracodawców młodocianych w celu przygotowania zawodowego.

- Współpraca szkół wszystkich szczebli (także uczelnie) z organizacjami pracodawców i pracodawcami dla zapewnienia transferu nowych technologii i innowacji technicznych do procesu kształcenia.

Postulat II.3.

Unowocześnienie prawa pracy w kierunku elastyczności, przejrzystości i dostosowania do potrzeb zmieniającej się gospodarki

Uzasadnienie

Zbyt sztywne regulacje prawa pracy zawężają możliwości samodzielnego ustalania przez pracowników oraz pracodawców warunków pracy i jej wynagradzania. Są również czynnikiem zwiększającym koszty pracy, który zniechęca pracodawców do zatrudniania nowych pracowników nawet w okresie wzrostu gospodarczego. Brak w prawie pracy instrumentów dostosowania zatrudnienia i form organizacji pracy do potrzeb przedsiębiorstwa zwiększa ryzyko podejmowania i rozwijania produkcji oraz usług. Chcąc upodobnić się pod względem elastyczności rynku pracy do „tygrysów” gospodarczych musimy zmienić przepisy polskiego prawa pracy i zapewnić ich stabilność. Stwarzając warunki dla wzrostu i poprawy elastyczności oraz przejrzystości regulacji prawa pracy wzmocnimy adaptacyjność i konkurencyjność polskich przedsiębiorstw oraz gospodarki.

Oczekiwane sposoby realizacji

- Uproszczenie i deregulacja prawa pracy ograniczające poziom biurokracji.
- Zapewnienie zachowania równowagi pomiędzy elastycznością i bezpieczeństwem zatrudnienia oraz między uprawnieniami i obowiązkami stron stosunku pracy.
- Promowanie elastycznych form zatrudnienia oraz organizacji czasu pracy poprzez wydłużenie okresów rozliczeniowych, stworzenie możliwości wdrażania atypowych rozwiązań w systemie organizacji pracy, stworzenie większej możliwości wprowadzania norm i systemów czasu pracy na poziomie firmy.
- Znoszenie barier administracyjnych dla pracodawców zatrudniających pracowników, w tym umożliwienie przechowywania dokumentacji pracowniczej w formie elektronicznej i odstąpienie w przypadku pracy tymczasowej od obowiązku wydania dokumentu podatkowego PIT 11 po ustaniu każdej umowy o pracę przy zachowaniu zasady wydawania tego dokumentu na każde żądanie pracownika.
- Zniesienie zbędnych obowiązków pracodawcy o charakterze informacyjnym oraz ograniczenie liczby pracowników chronionych przed rozwiązaniem stosunku pracy.

Prawo pracy powinno zakreślać ogólne granice współpracy pracowników i pracodawców, pozostawiając im swobodę negocjowania warunków, które uwzględniałyby rozmiary przedsiębiorstwa.

- Dokonanie przeglądu prawa pracy pod kątem racjonalności rozwiązań i ich dostosowania do warunków gospodarki rynkowej, w tym przepisów urlopowych, prawa stosunku pracy, prawa układów zbiorowych pracy.

Postulat II.4.

Obniżenie kosztów pracy warunkiem wzrostu gospodarczego i zatrudnienia

Uzasadnienie

Pracowników interesują nie tyle koszty, jakie w związku z ich zatrudnieniem ponoszą przedsiębiorcy, co wysokość wynagrodzenia, które mogą otrzymać za swoją pracę. Z kolei dla przedsiębiorcy przy ocenie rentowności zatrudnienia pracownika ważne są nie nakłady na wynagrodzenia pobierane przez pracowników, ale łączne koszty pracy. Redukcja kosztów pracy przyczyni się więc do zwiększenia liczby przedsiębiorców, którym opłacałoby się zatrudnić dodatkowych pracowników. Także legalizacja szarej strefy jest uwarunkowana obniżaniem pozapłacowych narzutów na pracę. Ponadto zmniejszenie obciążenia wynagrodzeń podatkami i składkami przyczyni się do zmniejszenia pozornego samozatrudnieni skuteczniej niż kontrola administracyjna.

Oczekiwane sposoby realizacji

- Umożliwienie odpisywania od podatku całej składki na ubezpieczenie zdrowotne. Realizację tego postulatu umożliwiłoby poszerzenie bazy płatników tej składki o rolników oraz inne osoby obecnie niepłacące składek. Proponujemy zawarcie kompromisu: rolnicy w większym stopniu będą finansować własne emerytury, dzięki czemu zmniejszymy dotacje z budżetu do KRUS, a o taką samą kwotę zwiększone zostaną wydatki na edukację młodzieży z terenów wiejskich.
- Obniżanie wysokości składki na ubezpieczenie wypadkowe w miarę obniżania kosztów świadczeń wypłacanych z funduszu ubezpieczeń wypadkowych. Obecnie wysokość płaconej przez pracodawców składki na ubezpieczenie wypadkowe zależy od ryzyka wypadków i chorób zawodowych i dalsze powiązanie składki z efektywnością zarządzania bezpieczeństwem pracowników powinno prowadzić do dalszej redukcji kosztów.

- Finansowanie Funduszu Pracy z budżetu państwa zamiast ze składek pracodawców. Budżet Państwa finansowany jest przede wszystkim wpływami z podatków obciążających konsumpcję, która nie podlega aż tak dużym wahaniom koniunkturalnym jak fundusz płac, uzależniony od sytuacji rynkowej.
- Skrócenie okresu wypłacania wynagrodzenia za czas choroby finansowanego przez pracodawców. Pracodawcy ponoszą koszty wynagrodzeń wypłacanych pracownikom za czas choroby do 33 dni w roku łącznie. Postulujemy ograniczyć liczbę dni, za które pracodawca zobowiązany jest wypłacać pracownikowi wynagrodzenie za czas usprawiedliwionej obecności w pracy z powodu choroby do 14 dni.

III. PAŃSTWO PARTNEREM PRACODAWCÓW W KREOWANIU ROZWOJU GOSPODARCZEGO

Postulat III.1.

Podniesienie standardów przygotowywania projektów aktów prawnych dotyczących gospodarki

Uzasadnienie

Obecne prawo regulujące działalność gospodarczą w Polsce jest złej jakości. Nie spełnia wymogów spójności, efektywności i poręczności dla jego użytkowników. Rodzi niepożądane także przez samego prawodawcę skutki szkodliwe dla działalności gospodarczej.

Oczekiwane sposoby realizacji

- Zachowanie przez Rząd wymaganych przez prawo standardów planowania działalności legislacyjnej – w zakresie ogłaszania planów legislacyjnych i opisów treści zamierzeń legislacyjnych.
- Polepszenie praktyki wykonywania OSR: OSR powinno być dołączane już do założeń projektu, obowiązek przedstawiania OSR powinien także dotyczyć projektów poselskich; sama OSR powinna uwzględniać nie tylko koszty bezpośrednie ale także pośrednie (w tym zwłaszcza te ponoszone przez pracodawców).

Postulat III.2.

Większa przewidywalność prawa dla pracodawców

Uzasadnienie

Prawo nie daje wystarczającego *vacatio legis*. Istnieje znaczna liczba aktów pozbawionych rozporządzeń wykonawczych – zwiększa to niepewność w zakresie prowadzenia działalności gospodarczej. Rząd nie wywiązuje się należycie z obowiązku planowania legislacji.

Oczekiwane sposoby realizacji

- Polepszenie standardów konsultacji projektów aktów prawnych oraz zachowania zasady odpowiedniego do treści regulacji *vacatio legis*.
- Zapewnienie odpowiedniego, wymaganego przez prawo, standardu ogłaszania planów legislacyjnych.
- Polepszenie standardów przyjmowania aktów prawnych poprzez przyjmowanie do Laski Marszałkowskiej jedynie tych projektów ustaw, do które są – zgodnie z ZTL dołączone projekty głównych albo wręcz wszystkich rozporządzeń wykonawczych.
- Polepszenie standardów tworzenia aktów prawnych i kontroli ich zgodności z *acquis* poprzez stworzenie centralnej jednostki koordynującej prace legislacyjne.

Postulat III.3.

Zwiększenie odpowiedzialności rządu za jakość tworzonego prawa

Uzasadnienie

Rząd może wycofać swój projekt ustawy z Sejmu do końca II czytania. Uważamy, że prawo to powinno przysługiwać Radzie Ministrów na każdym etapie procesu legislacyjnego. System tworzenia prawa jest chaotyczny zwłaszcza wtedy, gdy projekty aktów pochodzą z wielu źródeł. Często konkurują ze sobą projekty rządowe i poselskie. Nie ma także wystarczającego mechanizmu chroniącego spójność rządowych projektów aktów prawnych. Należy wzmocnić rolę ekspertów i prawników na etapie prac parlamentarnych.

Oczekiwane sposoby realizacji

- Wprowadzenie mechanizmu ograniczającego możliwość ingerencji posłów w projekty rządowe: udzielenie rządowi możliwości wycofania projektów ustaw aż do momentu ich przyjęcia w ostatnim czytaniu.

- Podniesienie wymaganej liczby posłów, która jest potrzebna do zgłoszenia projektu poselskiego.

Postulat III.4.

Ograniczenie do niezbędnego minimum udziału Państwa jako podmiotu uczestniczącego w gospodarce. Wprowadzenie prawidłowych standardów *corporate governance*

Uzasadnienie

Państwo ma zbyt duży udział własnościowy w gospodarce i występuje jako konkurent dla sektora prywatnego. Sprzyja to zjawisku zawłaszczania przez partie polityczne władzy w przedsiębiorstwach, w których państwo ma udziały – co z kolei prowadzi do nieprawidłowej rekrutacji kadry zarządzającej i dalej, do nieefektywności tych przedsiębiorstw. Jest to sprzeczne z modelem otwartej gospodarki rynkowej wspierającej optymalną alokację zasobów, na którym opiera się gospodarka wszystkich państw UE.

Oczekiwane sposoby realizacji

- Określenie obszarów, w których państwo jest graczem, a gdzie regulatorem.
- Przyspieszenie prywatyzacji i dookreślenie jej modelu.
- Określenie zasad nadzoru właścicielskiego wykluczającego arbitralność decyzji w sprawie obsady kadrowej.
- Zapewnienie lepszych zasad współdziałania sektorów w odniesieniu do (a) świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym oraz (b) realizacji dużych inwestycji infrastrukturalnych o poważnym znaczeniu społecznym.

Postulat III.5.

Ograniczenie reglamentacji działalności gospodarczej

Uzasadnienie

Obowiązująca w Polsce reglamentacja działalności gospodarczej nie ma wystarczającego uzasadnienia aksjologicznego – nie prowadzi w pełni do realizacji zasady równoważenia interesów pracodawców i innych grup społecznych; jest także korupcjogenna - zbyt duża liczba zezwoleń i koncesji oraz zbyt szeroki zakres uznania w ich stosowaniu jest tego podstawową przyczyną.

Oczekiwane sposoby realizacji

- Ograniczeniu powinien ulec zakres działalności reglamentowanej; wymaga to opracowania listy wymagań oraz eliminacja z niej wszystkich koncesji i zezwoleń, które nie są uzasadnione potrzebą ochrony interesu społecznego.
- W pozostałym zakresie należy wprowadzić albo ściśle, obiektywne kryteria udzielania zezwoleń lub koncesji, albo udzielać ich w ramach otwartych przetargów.

Postulat III.6.

Zapewnienie standardów praworządności w stosowaniu przepisów prawa karnego wobec pracodawców

Uzasadnienie

W stosowaniu przepisów prawa karnego nie są w pełni przestrzegane zasady praworządności. Podstawowymi problemami w tym zakresie jest po pierwsze, nadużywanie przepisów dotyczących zabezpieczenia jakości postępowania karnego (w tym zwłaszcza zbyt szerokie stosowanie aresztu tymczasowego i powodowanie jego długotrwałości) – co ma niszczący wpływ na przedsiębiorstwa.

Oczekiwane sposoby realizacji

Potrzebna jest zmiana praktyki dotyczącej prowadzenia postępowań.

Postulat III.7.

Zapewnienie standardów praworządności w polityce informacyjnej urzędów administracji publicznej dotyczącej pracodawców.

Uzasadnienie

Polityka informacyjna urzędów prowadzi zbyt często do szkody ponoszonej przez pracodawców, gdyż zbyt pochopnie, na wczesnych etapach postępowań, przedstawia ich jako negatywnych uczestników gry rynkowej.

Oczekiwane sposoby realizacji

Wprowadzenie zasady osobistej odpowiedzialności urzędników za szkody wyrządzone ich postępowaniem w przedsiębiorstwach.

Postulat III.8.

Zapewnienie standardów praworządności w zakresie stosowania przepisów mających wymiar finansowy dla funkcjonowania przedsiębiorstw

Uzasadnienie

Zasady odpowiedzialności za długi wobec państwa oraz ich zabezpieczenie są drastycznie niekorzystnie dla pracodawców. To samo dotyczy zasad pierwszeństwa zaspokojenia wierzycieli. Ich stosowanie prowadzi wręcz do likwidacji niektórych przedsiębiorstw pomimo tego, że w ostatecznym rozrachunku mogą one wygrać sprawę.

Oczekiwane sposoby realizacji

- Zmiana zasad zabezpieczenia roszczeń państwa na majątku pracodawców.
- Zmiana zasad kolejności zaspokojenia roszczeń.

Postulat III.9.

Promowanie postaw przedsiębiorczych, zwiększenie zrozumienia i społecznej akceptacji dla przedsiębiorczości

Uzasadnienie

W ostatnich latach niekorzystnie zmieniły się postawy społeczne wobec przedsiębiorczości i pracodawców. Jednocześnie Polska ma jeden z najniższych wskaźników innowacyjności w Europie. Wielu przedsiębiorczych Polaków szuka swojej życiowej szansy poza granicami Polski.

Oczekiwane sposoby realizacji

- Promowanie samozatrudnienia także poprzez eliminację zbędnej reglamentacji tej formy aktywności gospodarczej.
- Kadra urzędnicza powinna posiadać przygotowanie z zakresu przedsiębiorczości.
- Potrzebna jest także powszechna, podstawowa edukacja ekonomiczna ludności, w tym poprawa jakości edukacji z zakresu przedsiębiorczości w szkołach średnich i wyższych.
- Przywrócenie rangi szkolnictwa zawodowego przygotowującego do podjęcia pracy w formie samozatrudnienia oraz w małym i średnim biznesie.

IV. DIALOG SPOŁECZNY I KAPITAŁ SPOŁECZNY WARUNKIEM ROZWOJU

Postulat IV.1.

Powrót do dialogu społecznego i równoprawnego traktowania partnerów społecznych

Uzasadnienie

Dialog społeczny jest instrumentem stabilizacji warunków rozwoju i godzenia celów gospodarczych z celami społecznymi. Legitymizuje trudne niezbędne dla rozwoju reformy. Dialog społeczny jest warunkiem zachowania pokoju społecznego, jego brak oznacza nie tylko napięcia społeczne, strajki i protesty, ale także obniża poziom zaufania do rządzących, którzy arbitralnie podejmują decyzje w kluczowych dla kraju, gospodarki i społeczeństwa sprawach. Dialog społeczny jest wartością zapisaną zarówno w Konstytucji RP, jak i w prawie europejskim.

Oczekiwane sposoby realizacji

- Stworzenie katalogu Zasad Dialogu Społecznego, to jest zasad współpracy Rządu, organizacji pracodawców i związków zawodowych w ramach Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych.
- Nowelizacja ustawy z dnia 6 lipca 2001r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego, która określi na nowo kompetencje i tryb pracy Trójstronnej Komisji, w szczególności w takich obszarach jak płace, prawo pracy i stosunki pracy, rokowania zbiorowe, rynek pracy, ubezpieczenia społeczne i zabezpieczenie społeczne, budżet, fundusze strukturalne, wolność i warunki rozwoju działalności gospodarczej.
- Dookreślenie kompetencji i trybu pracy Wojewódzkich Komisji Dialogu Społecznego, w szczególności z zakresu rozwoju regionalnego, sporów zbiorowych, mediacji, regionalnego rynku pracy, warunków pracy, pomocy społecznej, edukacji zawodowej i kształcenia ustawicznego.
- Przyjęcie przez Rząd i Partnerów Społecznych katalogu spraw, które będą przedmiotem negocjacji w ramach Trójstronnej Komisji.

Postulat IV.2.

Porozumienie społeczne co do priorytetów społecznych i gospodarczych w celu stabilizacji finansów publicznych i nadania im kierunków prorozwojowych

Uzasadnienie

Warunkiem utrzymania szybkiego tempa rozwoju jest uzgodnienie priorytetów społecznych i gospodarczych. Do takich priorytetów należą: reorientacja polityki społecznej, bezpieczeństwo demograficzne Polski, wzrost zatrudnienia, zwiększenie stopy oszczędności i inwestycji, zapewnienie innowacyjności, wzrost wynagrodzeń powiązany z wydajnością.

Potrzebna jest gruntowna reorientacja polityki gospodarczej, która dotychczas zachęcała do dezaktywizacji zawodowej. Tylko to pozwoli na zrównoważenie budżetu. Bez wydłużenia przeciętnego okresu pracy w cyklu życia, nawet w przypadku spadku stopy bezrobocia poniżej poziomu neutralnego, nie będzie możliwe podniesienie wskaźnika zatrudnienia powyżej poziomu ok. 62 procent (to o 8 pkt. poniżej celu przyjętego w Strategii Lizbońskiej).

Oczekiwane sposoby realizacji

- Przygotowanie i opublikowanie scenariuszy rozwoju Polski w zależności od wybranych priorytetów.
- Zorganizowanie wspólnie z partnerami społecznymi cyklu debat publicznych poświęconych polityce społecznej, gospodarczej i demograficznej.
- Uzgodnienie w ramach Trójstronnej Komisji priorytetów polityki społecznej, demograficznej i gospodarczej.
- Uzgodnienie kalendarza niezbędnych reform wymagających wsparcia partnerów społecznych (dotyczących systemu zabezpieczenia społecznego, zmian w strukturze wydatków publicznych i budżetu, aktywizacji zawodowej, itp.).

Postulat IV.3.

Poprzez dialog społeczny kreowanie nowoczesnych stosunków pracy i tworzenie warunków dla rozwoju gospodarki i zatrudnienia

Uzasadnienie

Dla wzrostu zatrudnienia i jakości stosunków pracy fundamentalne znaczenie ma stabilność sytuacji prawnej. Prawo pracy zmienia się zbyt często: ponad 50 zmian obecnego Kodeksu pracy oznacza, że zmiany następują średnio 3 razy w roku. Konieczna jest reforma prawa pracy uwzględniająca zasady gospodarki rynkowej, która zapewni stabilność prawa i pozwoli uwzględnić koncepcję flexicurity, godzącą zasady gospodarki rynkowej z bezpieczeństwem zatrudnienia i jego stabilizacją. Kwestie powinny być przedmiotem negocjacji i konsultacji w Trójstronnej Komisji.

Oczekiwane sposoby realizacji

- Konsultacje społeczne Nowych Kodeksów Pracy (indywidualne i zbiorowe).
- Stabilizacja prawa pracy i wprowadzenie wiążącej wykładni przepisów prawa pracy i ubezpieczeń społecznych.
- Zbudowanie elastyczności i bezpieczeństwa w stosunkach pracy czyli opracowanie polskiego modelu flexicurity.
- Wprowadzenie klauzul derogacyjnych w prawie pracy.
- Zbudowanie efektywnego i elastycznego modelu stosunków pracy na poziomie zakładu pracy.

Postulat IV.4.

Zaangażowanie państwa i organizacji społecznych w budowę kapitału społecznego, niezbędnego dla długookresowego rozwoju cywilizacyjnego kraju

Uzasadnienie

Miarą potencjału rozwoju poszczególnych społeczeństw i gospodarek jest kapitał społeczny, traktowany jako sieci społeczne regulowane normami moralnymi lub zwyczajem (nie tylko formalnymi zasadami prawa), które wiążą jednostkę ze społeczeństwem w sposób umożliwiający jej współdziałanie z innymi dla dobra wspólnego. Jako wskaźniki tak rozumianego kapitału społecznego w Diagnostyce Społecznej przyjęto zaufanie interpersonalne, dobrowolną przynależność do organizacji i pełnienie w nich funkcji, dobrowolne działania i inicjowanie działań wspólnych na rzecz społeczności lokalnej, udział w wyborach lub referendach ogólnokrajowych lub lokalnych oraz pozytywny stosunek do demokracji, która tworzy najbardziej sprzyjające warunki dla rozwoju kapitału społecznego. Polskie społeczeństwo, mimo poprawy ogólnej kondycji, charakteryzuje bardzo niskie społeczne zaufanie. Bez kapitału społecznego nie będziemy się mogli szybko rozwijać.

Oczekiwanie sposoby realizacji

- Tworzenie klimatu sprzyjającego rozwojowi organizacji pozarządowych i innych inicjatyw obywatelskich.
- Poszerzenie konsultacji społecznych pod patronatem Trójstronnej Komisji, z udziałem reprezentacji III sektora, w sprawach z zakresu ochrony środowiska, konsumenckich, aktywizacji osób niepełnosprawnych, polityki rodzinnej, edukacji, ochrony zdrowia.
- Zapewnienie reprezentacji interesów samozatrudnionych w dialogu społecznym.

- Popularyzowanie wśród pracodawców idei społecznej odpowiedzialności biznesu i dobrych praktyk etycznych.

PIERWSZY KONGRES PRACODAWCÓW

Warszawa, 17 stycznia 2008 r.